



COMUNE DI VALLARSA

(PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO)

Verbale di deliberazione della Giunta Comunale

N. **60** del registro delibere

Data **29.03.2021**

OGGETTO: Legge 06.11.2012, n. 190 e s.m. – Conferma del Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza – Triennio 2021 -2023.

L'anno **duemilaventuno** addì **ventinove** del mese di **marzo** alle ore **16.30** nella sala delle riunioni, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla vigente Legge Regionale sull'Ordinamento dei Comuni si è riunita, presso la Residenza Municipale.

LA GIUNTA COMUNALE

composta dai signori.

COSTA LUCA	Sindaco
STOFFELLA MARTA	Vicesindaco
ROSSARO MATTEO	Assessore
BRUN GABRIELE	Assessore
GIOS MIRIAM	Assessore

A.G.	A.I.

Assiste il Segretario comunale dott. CARLO PLOTEGHER

Constatato che il numero degli intervenuti è sufficiente per la legalità dell'adunanza il sig.

COSTA LUCA

nella sua qualità di Sindaco ne assume la presidenza e dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: Legge 06.11.2012, n. 190 e s.m. – Conferma del Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza – Triennio 2021 -2023.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che è vigente anche per i Comuni della Provincia di Trento la Legge 6 novembre 2012, n. 190, pubblicata sulla G.U. 13 novembre 2012 n. 265 recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*”, emanata in attuazione dell’articolo 6 della Convenzione ONU contro la corruzione del 31 ottobre 2003 – ratificata con Legge 3 agosto 2009 n. 116 – ed in attuazione degli articoli 20 e 21 della Convenzione Penale sulla corruzione adottata a Strasburgo il 27 gennaio 1999 e ratificata ai sensi della Legge 28 giugno 2012, n. 110;

Rilevato che con il suddetto intervento normativo sono stati introdotti numerosi strumenti per la prevenzione e repressione del fenomeno corruttivo e l’illegalità nella Pubblica Amministrazione e sono stati individuati i soggetti preposti ad adottare iniziative in materia;

Rilevato che la legge 6 novembre 2012, n. 190 prevede in particolare:

- la presenza di un soggetto Responsabile della prevenzione della corruzione per ogni Amministrazione pubblica, sia centrale che territoriale;
- l'approvazione da parte di ANAC di un Piano Nazionale Anticorruzione;
- l'adozione da parte dell’organo di indirizzo politico di ciascuna Amministrazione, entro il 31 gennaio di ogni anno, di un Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione;
- che gli enti pubblici assicurino (art. 1 comma 16), livelli essenziali di trasparenza dell’attività amministrativa con particolare riferimento ai procedimenti di:
 - autorizzazione o concessione;
 - scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi;
 - concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati;
 - concorsi e prove selettive per assunzione del personale e progressioni di carriera di cui all'articolo 24 del citato decreto legislativo n. 150 del 2009;

Considerato che stante la specificità dell’Ordinamento dei Comuni della Regione Trentini Alto Adige, entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della legge 190/12, dovevano essere definite, attraverso delle Intese in sede di Conferenza Unificata, gli adempimenti volti a garantire piena e sollecita attuazione delle disposizioni della legge 190/12 con particolare riguardo anche alla definizione del Piano triennale di prevenzione della corruzione a partire da quello per gli anni 2013 – 2015 e con l'indicazione dei relativi termini, nonché degli enti pubblici e dei soggetti di diritto privato sottoposti al loro controllo, volti alla piena e sollecita attuazione delle disposizioni dalla stessa legge previste;

Visto l'articolo 1, comma 8 della Legge 6 novembre 2012, n. 190 (“Disposizioni per la prevenzione la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”), il quale dispone che l'organo di indirizzo, che per il Comune è la Giunta Comunale, adotta il Piano triennale per la prevenzione della corruzione su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza entro il 31 gennaio di ogni anno;

Rilevato che il D.Lgs. n. 97/2016 ha modificato il D.Lgs. 33/2013 e la L. 190/2012, ha fornito ulteriori indicazioni sul contenuto del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione; in particolare, il Piano assume un valore programmatico ancora più incisivo, dovendo necessariamente prevedere gli obiettivi strategici per il contrasto alla corruzione fissati dall’organo

di indirizzo. Infatti, l'elaborazione del PTPC presuppone il diretto coinvolgimento della Giunta comunale, nella fase anteriore alla sua adozione, in ordine alla determinazione delle finalità da perseguire per la prevenzione della corruzione, decisione che è elemento essenziale e indefettibile del Piano stesso e dei documenti di programmazione strategico – gestionale;

Dato atto che l'Autorità Nazionale Anticorruzione, con propria delibera n. 1074 del 21.11.2018, ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione, che rappresenta un atto di indirizzo per l'adozione dei singoli PTPC da parte di ciascun Ente. L'individuazione delle singole misure spetta alle singole amministrazioni, perché solo esse sono in grado di conoscere la propria condizione organizzativa, la situazione dei propri funzionari ed il contesto esterno in cui si trovano ad operare. Il PNA, dunque, guida le amministrazioni nel percorso che conduce all'adozione di concrete ed effettive misure di prevenzione della corruzione senza imporre soluzioni uniformi;

Considerato che nella parte speciale del PNA 2018 sono state introdotte semplificazioni per i piccoli Comuni in materia degli obblighi di pubblicità, trasparenza e prevenzione della corruzione per i Comuni con popolazione inferiore a 15000 abitanti ed e specifiche indicazioni per i Comuni con popolazione inferiore a 5000 abitanti ;

In continuità con una prassi ormai consolidata, anche per l'Aggiornamento 2018, l'ANAC ha scelto di svolgere approfondimenti su specifiche realtà amministrative e specifici settori di attività. L'Aggiornamento 2018 al PNA è pertanto suddiviso in:

- una Parte generale, che fornisce indicazioni valide per tutte le Amministrazioni tenute ad adottare i Piani Triennali della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT);
- una Parte speciale - Approfondimenti, che quest'anno riguarda:

I. Agenzie fiscali;

II. Le procedure di gestione dei fondi strutturali e dei fondi nazionali per le politiche di coesione;

III. Gestione dei rifiuti;

IV. Semplificazione per i piccoli Comuni.

In particolare per la semplificazione l'Autorità anticorruzione ha introdotto alcune nuove proposte circa:

tempistica della pubblicazioni ;

semplificazione di specifici obblighi del d.lgs. 33/2013 (obblighi di pubblicazione concernenti l'organizzazione delle pubbliche amministrazioni;

pubblicazione dei dati in tabelle;

semplificazioni per l'adozione annuale del PTPC – l'Autorità ha indicato quale forma di semplificazione per i comuni con popolazione inferiore a 5000 abitanti la possibilità di provvedere all'adozione del PTPCT con modalità semplificate . In particolare nel caso in cui nell'anno successivo all'adozione del PTPCT non siano intercorsi fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti la Giunta Comunale può adottare un provvedimento con cui dare atto dell'assenza di fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative nel corso dell'ultimo anno e conferma il PTPC già adottato. Sarà tuttavia necessario verificare la completezza delle previsioni del piano adottato dall'Amministrazione con riferimento ai contenuti minimi obbligatori indicati dall'Autorità fin dal Piano Nazionale Anticorruzione 2013.

Con deliberazione n. 1064 del 13 novembre 2019 l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) per il triennio 2019-2021.

L'Autorità, nell'intento di agevolare il lavoro delle amministrazioni tenute a recepire nei loro piani anticorruzione, da approvare entro il 31 gennaio 2021, ora prorogato al 31.03.2021, le indicazioni contenute nel PNA, con la redazione del nuovo PNA ha deciso di rivedere e consolidare in un unico atto di indirizzo tutte le indicazioni fornite in materia fino ad oggi, integrandole con gli orientamenti maturati nel corso del tempo e oggetto di appositi atti regolatori, con l'obiettivo di rendere

il PNA uno strumento di lavoro utile per chi, a vari livelli, è chiamato a sviluppare e attuare le misure di prevenzione della corruzione.

Evidenziato in particolare che **l'allegato 1** al PNA contiene alcune indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi, che innovano in maniera sostanziale il sistema di progettazione, realizzazione e miglioramento del sistema di gestione del rischio corruttivo in una logica di integrazione e miglioramento continuo delle misure oggettive e soggettive (organizzative e comportamentali) di prevenzione.

La nuova metodologia, precisa ANAC, dovrà essere attuata al più tardi entro il **31 gennaio 2021**. **L'allegato 2** riguarda invece la rotazione ordinaria del personale, mentre **l'allegato 3** tratta del ruolo e delle funzioni del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT).

Per quanto riguarda le modalità di adozione annuale del PTPCT da parte degli enti l'ANAC ha ribadito che per i soli comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti è possibile optare per un'adozione in forma semplificata limitatamente ai casi in cui non siano intercorsi fatti corruttivi o modifiche organizzative nel corso dell'anno, precisando che tale possibilità è limitata al "ciclo di vita" del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT), il quale ha durata triennale a norma dell'art. 1, co. 8 della legge 190/2012.

Vista la delibera della Giunta comunale n. 12 di data 30.01.2015 con la quale è stato individuato il Responsabile della prevenzione della corruzione il Segretario comunale;

Vista:

la deliberazione della Giunta comunale n. 12 di data 28.01.2014 con la quale è stato adottato il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014 – 2016;

la deliberazione della Giunta Comunale n. 8 di data 11.02.2016 con la quale è stato approvato il piano triennale di prevenzione della corruzione 2016-2018;

la deliberazione della Giunta Comunale n. 11 dd. 31.01.2017 con la quale è stato approvato il piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019;

la deliberazione della Giunta Comunale n. 9 dd. 26.01.2018 con la quale è stato approvato il piano triennale di prevenzione della corruzione 2018-2020;

la deliberazione della Giunta Comunale n. 9 dd. 29.01.2019 con la quale è stato approvato il piano triennale di prevenzione della corruzione 2019-2021

la deliberazione della Giunta Comunale n. 11 dd. 27.1.2020 con la quale è stato approvato il piano triennale di prevenzione della corruzione 2020 – 2022;

Preso atto:

- che sia il Piano che i suoi aggiornamenti sono stati pubblicati sul sito web istituzionale dell'Ente (Sezione Amministrazione trasparente – Altri Contenuti – Corruzione) e trasmessi al Dipartimento della Funzione Pubblica secondo le indicazioni del Dipartimento medesimo;
- con deliberazione giuntale n. 3 dd. 19.01.2017 è stato adottato il nuovo codice di comportamento dei dipendenti secondo i principi del DPR 62/2013;
- con deliberazione consiliare n. 38 dd. 27.11.2014 è stato adeguato il Regolamento Organico del Personale Dipendente ai criteri generali in materia di incarichi vietati ai pubblici dipendenti. Eucleati dal tavolo tecnico costituito presso il Dipartimento della Funzione Pubblica in attuazione dell'Intesa tra Governo, Regioni ed Enti locali raggiunta in Conferenza unificata il 24 luglio 2013;

Considerato che:

- è sempre maggiore l'utilizzo da parte del Comune di banche dati per la verifica dei requisiti;

- del ricorso al mercato elettronico sia provinciale che nazionale per gli acquisti;
- dei portali nazionali e provinciali per gli appalti ed i contratti ed il commercio, con l'avvio per quest'ultimo del portale SUAP;
- a partire dal 1 gennaio 2014 è stata data attuazione agli obblighi di trasparenza di cui al combinato disposto dell'art. 7 della Legge Regionale n. 8 dd. 12 dicembre 2012 e dell'articolo 31 bis della Legge Provinciale n. 23 dd. 30 novembre 1992, introdotto dall'articolo 32 della Legge Provinciale n. 25 dd. 27 dicembre 2013;
- il personale di questo ente è stato posto in condizione di ricevere adeguata formazione in materia di anticorruzione, nonché istruito in relazione al codice di comportamento adottato che sono stati loro trasmessi;

Preso atto che, in attuazione delle prescrizioni dettate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, sarà pubblicata, entro il 31.03.2021, la relazione relativa all'anno 2020, redatta del Responsabile per la prevenzione della corruzione Plotegher dott. Carlo, ai sensi dell'articolo 1, comma 14, della legge n. 190/2012, nel formato e secondo le modalità stabilite dall'Autorità stessa;

Preso atto che in non essendosi verificati fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative nel corso dell'ultimo anno, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla ridotta dimensione dell'Ente è consentito confermare il PTPC già adottato con deliberazione della Giunta Comunale n. 9/2018 per il periodo 2018 – 2020 e riconfermato con deliberazione della Giunta comunale n. 9/2019, nel rispetto delle linee guida dettate nel Piano Nazionale Anticorruzione 2013 dell'aggiornamento del 28 ottobre 2015 e del Piano Nazionale Anticorruzione 2016-2017, muovendosi in continuità rispetto ai precedenti Piani adottati dall'Amministrazione.

Fatto presente che detto piano contiene:

- 1) l'analisi del livello di rischio delle attività svolte,
 - 2) un sistema di misure, procedure e controlli tesi a prevenire situazioni lesive per la trasparenza e l'integrità delle azioni e dei comportamenti del personale.
 - 3) un elenco degli obblighi di pubblicazione;
- e che lo stesso si collega altresì con la programmazione strategica e operativa dell'amministrazione.

Ritenuto pertanto, confermare come previsto dal PNA 2018 e 2019, il Piano triennale di prevenzione della corruzione (anni 2018-2020) già adottato con deliberazione della Giunta Comunale n. 9/2018 e riconfermato con deliberazione della Giunta comunale n. 9/2019, e con deliberazione giuntale n. 11 dd. 27.1.2020 non essendosi verificati fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti ed avendo inoltre verificato la completezza delle previsioni del piano 2018-2020 adottato dall'Amministrazione con riferimento ai contenuti minimi obbligatori indicati dall'Autorità fin dal Piano Nazionale Anticorruzione 2013.

Considerato che tale Piano sarà suscettibile di integrazioni, modifiche ed aggiornamenti secondo le tempistiche previste dalla legge e dal Piano stesso.

Vista la proposta depositata agli atti;

Visti:

- il codice degli enti locali della Regione Autonoma Trentino Alto Adige approvato con Legge Regionale n. 2 dd. 03.05.2018;
- Il Testo unico delle leggi regionali sull'Ordinamento del personale dei comuni della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con D.P.Reg. 1 febbraio 2005 n. 2/L e modificato dal D.P.Reg. 11 maggio 2010 n. 8/L e dal D.PReg 11 luglio 2012 n. 8/L;

- Lo Statuto Comunale approvato con deliberazione consiliare n. 32 di data 17 novembre 2014 da ultimo modificato con deliberazione consiliare n. 16 di data 08 settembre 2015;

Accertata la propria competenza in merito all'adozione del presente provvedimento;

Acquisito sulla presente proposta di deliberazione il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa da parte del Segretario Comunale in relazione alle sue competenze, a' sensi art. 184 comma del codice degli enti locali della Regione Autonoma Trentino Alto Adige approvato con Legge Regionale n. 2 dd. 03.05.2018.

Dato atto che il presente provvedimento non ha contenuti di rilevanza contabile e che pertanto nella fattispecie si può prescindere dalla preventiva acquisizione del parere preventivo di regolarità contabile di cui al citato art. 81;

Con voti favorevoli unanimi, espressi per alzata di mano;

D E L I B E R A

1. Di confermare per quanto in premessa per il triennio 2021 – 2023, il Piano triennale di prevenzione della corruzione (anni 2018-2020), già adottato con deliberazione della Giunta Comunale n. 9/2018 e riconfermato con deliberazione della Giunta comunale n. 9/2019 e con deliberazione giuntale n. 11 dd. 27.1.2020, non essendosi verificati fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti ed avendo inoltre verificato la completezza delle previsioni del piano 2018-2020 adottato dall'Amministrazione con riferimento ai contenuti minimi obbligatori indicati dall'Autorità fin dal Piano Nazionale Anticorruzione 2013, comprensivo della mappatura dei rischi per le azioni preventive e correttive, tempi e responsabilità, predisposto dal Responsabile per la prevenzione della corruzione, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale.
2. Di dare atto che il Piano in oggetto è pubblicato sul sito web istituzionale dell'Ente nell'apposita sezione predisposta per gli adempimenti anticorruzione, dandone pubblico avviso dell'avvenuta approvazione.
3. Di comunicare l'approvazione del Piano di cui al precedente punto 1) agli amministratori e al personale dipendente del Comune di Vallarsa.
4. Di dichiarare la presente deliberazione esecutiva, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 3, del codice degli enti locali della Regione Autonoma Trentino Alto Adige approvato con Legge Regionale n. 2 dd. 03.05.2018.
5. Di dare evidenza, ai sensi dell'art. 4 della L.P. 30 novembre 1992, n. 23, che, avverso la presente deliberazione sono ammessi:
 - opposizione alla Giunta comunale, durante il periodo di pubblicazione, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 5, del codice degli enti locali della Regione Autonoma Trentino Alto Adige approvato con Legge Regionale n. 2 dd. 03.05.2018.
 - ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199;
 - ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale di Trento, entro 60 giorni, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104.

* * * * *

IL SINDACO
LUCA COSTA

IL SEGRETARIO COMUNALE
DOTT. CARLO PLOTEGHER

Io sottoscritto Segretario Comunale certifico che l'estratto della presente deliberazione viene pubblicato all'Albo Pretorio il giorno 30 marzo 2021 - per rimanervi 10 giorni consecutivi.

Il Segretario Comunale
Dott. Carlo Plotegher

Comunicazione ai capigruppo

Si attesta che della presente deliberazione, contestualmente all'affissione all'albo, viene data comunicazione ai capigruppo consiliari, riguardando materie elencate all'art. 79, secondo comma del TULLRROC approvato con D.P.Reg. 1.02.2005

Il Segretario Comunale
Dott. Carlo Plotegher

La presente deliberazione è:

- Esecutiva trascorsi 10 giorni dalla suindicata data di inizio pubblicazione.

Il Segretario Comunale
Dott. Carlo Plotegher