

COMUNE DI VALLARSA

PROVINCIA DI TRENTO

RELAZIONE TECNICA

**RICOGNIZIONE DELLE PARTECIPAZIONI POSSEDUTE
DAL COMUNE DI VALLARSA**

ai sensi del D.lgs 19 agosto 2016 n. 175

1. QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, costituisce il nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.).

Ai sensi del predetto T.U.S.P. (cfr. art. 4, c.1) le pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali.

Il Comune di Vallarsa ha già adottato il piano operativo di razionalizzazione ai sensi dell'art. 1, c. 612, legge 23 dicembre 2014 n. 190, con delibera della Giunta comunale n. 309 dd. 20.08.2015, provvedimento del quale il presente atto cognitivo costituisce aggiornamento ai sensi dell'art. 1, c.2, T.U.S.P..

Atteso che il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società:

- esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, c. 2, T.U.S.P.:

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
- d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016";

- ovvero, al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, "in società, aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio (..omissis..), tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato";

Per effetto dell'art. 24 T.U.S.P., entro il 30 settembre 2017 il Comune deve provvedere ad effettuare una ricognizione di tutte le partecipazioni dallo stesso possedute alla data del 31 dicembre 2016, individuando quelle che devono essere alienate.

Ai fini di cui sopra devono essere alienate od oggetto delle misure di cui all'art. 20, commi 1 e 2. T.U.S.P. – ossia di un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione – le partecipazioni per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni:

- a) partecipazioni societarie che non possono essere detenute in conformità all'articolo 24 (Disposizioni in materia di società della Provincia e degli enti locali), comma 1, della legge provinciale 27 dicembre 2010, n. 27;
- b) società che risultano prive di dipendenti o che hanno un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti, con esclusione delle società che hanno come oggetto sociale esclusivo la gestione delle partecipazioni societarie;
- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società controllate o da propri enti strumentali di diritto pubblico e privato;
- d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, hanno conseguito un fatturato medio non superiore a 250.000,00- Euro o in un'adeguata misura alternativa di pari valore, computata sull'attività svolta nei confronti, per conto o a favore dei soci pubblici, quali, ad esempio, i costi sostenuti da questi ultimi per lo svolgimento dell'attività da parte della società o gli indicatori di rendicontabilità nell'ambito del bilancio sociale predisposto; ferma la possibilità di discostarsi, motivatamente;
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che hanno prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società detenute in conformità all'articolo 24, comma 1, della legge provinciale n. 27 del 2010.

Le disposizioni della predetta normativa devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

Sono state pertanto valutate le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela della concorrenza e del mercato e si è tenuto conto del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate possedute dall'Ente.

2. SITUAZIONE ATTUALE DEL COMUNE

Con deliberazione del Consiglio Comunale di Vallarsa n. 48 dd. 30.12.2013 è stata effettuata la ricognizione delle partecipazioni societarie del Comune di Vallarsa, in base alle disposizioni di cui all'art. 3 commi 27, 28 e 29 della Legge 244/2007, disponendone, per le motivazioni ivi riportate il mantenimento.

Con delibera della Giunta comunale n. 309 dd. 20.08.2015, Il Comune di Vallarsa ha già adottato il piano operativo di razionalizzazione ai sensi dell'art. 1, c. 612, legge 23 dicembre 2014 n. 190 confermando il mantenimento della partecipazione nelle società di seguito riportate.

3. RICOGNIZIONE SOCIETA' E PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DEL COMUNE

3.1 Denominazione **CONSORZIO DEI COMUNI TRENTINI** – società cooperativa

3.1.1. Dati della società

- *Data di costituzione:* 9 luglio 1996
- *Sede legale:* via Torre Verde, n. 23 - 38122 – Trento
- *Oggetto Sociale:* La Cooperativa nell'intento di assicurare ai soci, tramite la gestione in forma associata dell'impresa, le migliori condizioni economiche, sociali e professionali nell'ambito delle leggi, dello statuto sociale e dell'eventuale regolamento interno, ha lo scopo mutualistico di coordinare l'attività dei soci e di migliorarne l'organizzazione, nello spirito della mutualità cooperativa, al fine di consentire un risparmio di spesa nei settori di interesse comune.
- *Capitale sociale al 31.12.2015:* 12.239,00 €
- *Percentuale di partecipazione:* **0,51%**
- *Ritorno economico per il Comune con riferimento agli ultimi tre esercizi (distinguendo fra dividendi, canoni, ridistribuzione di riserve, ecc.)*
2013: 0,00 €
2014: 0,00 €
2015: 0,00 €
2016: 0,00 €

3.2 Denominazione **INFORMATICA TRENTINA** – società per azioni

3.2.1. Dati della società

- *Data di costituzione:* 7 febbraio 1983
- *Sede legale:* Via Gilli 2 – 38100 TRENTO
- *Oggetto Sociale:* Produzione di software
- *Capitale sociale al 31.12.2015:* 3.500.000,00 €
- *Altri soci:* PAT, REGIONE TN/AA, C.C.I.A.A., COMUNITA', COMUNI
- *Percentuale di partecipazione del Comune :* **0,0122%**
- *Ritorno economico per il Comune con riferimento agli ultimi tre esercizi (distinguendo fra dividendi, canoni, ridistribuzione di riserve, ecc.)*
2014: 0,00 €
2015: 0,00 €
2016: 0,00 €

3.3 Denominazione **DOLOMITI ENERGIA HOLDING** – società per azioni

3.3.1. Dati della società

- *Data di costituzione:* 1998
- *Sede legale:* Via Manzoni 24 – 38068 ROVERETO
- *Oggetto Sociale:* Produzioni e distribuzione servizi pubblici locali
- *Capitale sociale al 23.09.2016:* 411.496.169 €
- *Altri soci:* FinDolomiti Energia, FT Energia, Fondazione
- *Caritro, ISA, Comune di Trento, Comune di*
- *Rovereto, Stet, AGS, AIR, ACSM Primiero,*
- *Bim, Enercoop, altri Comuni*
- *Percentuale di partecipazione del Comune :* **0,00108%**
- *Ritorno economico per il Comune con riferimento agli ultimi tre esercizi (distinguendo fra dividendi, canoni, ridistribuzione di riserve, ecc.)*
2014: 489,50 €
2015: 356,00 €
2016: 311,50 €

3.4 Denominazione TRENTINO TRASPORTI ESERCIZIO SPA

3.4.1. Dati della società

- Data di costituzione 1 gennaio 2009
- Sede legale: Via Innsbruck 65 – 38121 TRENTO
- Oggetto Sociale: Realizzare sistemi di mobilità e servizi di trasporto che concretizzano le politiche pubbliche di mobilità sul territorio
- Capitale sociale al 31.12.2015: 2.300.000,00 €
- Altri soci: Comune di Trento, PAT, Comune di Rovereto, altri Comuni e Comunità
- Percentuale di partecipazione del Comune : **0,00178%**
- Ritorno economico per il Comune con riferimento agli ultimi tre esercizi (*distinguendo fra dividendi, canoni, redistribuzione di riserve, ecc.*)
2014: 0,00 €
2015: 0,00 €
2016: 0,00 €

3.5 Denominazione TRENTINO RISCOSSIONI SPA

3.5.1. Dati della società

- Data di costituzione: 1 ottobre 2006
- Sede legale: Via Romagnosi n. 11/A – 38122 TRENTO
- Oggetto Sociale: Accertamento, liquidazione, riscossione spontanea delle entrate della Provincia
- Autonoma di Trento e degli altri enti e soggetti indicati nell'art. 34 della legge provinciale 16.06.2003
- Capitale sociale al 31.12.2015: 1.000.000,00 €
- Altri soci: Comune di Trento, PAT, Comunità della Vallagarina e altri soci
- Percentuale di partecipazione del Comune : **0,0138%**
- Ritorno economico per il Comune con riferimento agli ultimi tre esercizi (*distinguendo fra dividendi, canoni, redistribuzione di riserve, ecc.*)
2014: 0,00 €
2015: 0,00 €
2016: 0,00 €

3.6 Denominazione CENTRO SERVIZI CONDIVISI Soc. cons. a r.l.

3.6.1. Dati della società – Partecipazione indiretta

- Data di costituzione: 2013
- Sede legale: Via F. Zeni n. 8 – 38068 ROVERETO (TN)
- Oggetto Sociale: Svolgimento in forma consortile delle attività di gestione amministrativa del personale, di servizi legali e altre attività di supporto organizzativo per le società del sistema.
- Capitale sociale al 31.12.2015: 110.000,00 €
- Soci: Trentino Trasporti Esercizio Spa, Trentino Trasporti Spa, Aereoporto Caproni Spa, Cassa del Trentino Spa, Trentino Riscossioni Spa, Itea Spa, Patrimonio del Trentino Spa, Trentino Sviluppo Spa, Informatica Trentina Spa, Trentino Network Srl, Trentino School of Management;
- Percentuale di partecipazione del Comune : **0,002314%**
- Ritorno economico per il Comune con riferimento agli ultimi tre esercizi (*distinguendo fra dividendi, canoni, redistribuzione di riserve, ecc.*)
2014: 0,00 €
2015: 0,00 €
2016: 0,00 €

4. ELEMENTI DI VALUTAZIONE PER IL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE

Con il presente atto, si conferma il mantenimento della partecipazione del Comune di Vallarsa nelle società sopracitate.

In particolare la misura della partecipazione a dette società risulta minimale, ogni partecipazione risulta inferiore all'1 %. Deve pertanto essere sottolineato il valore strategico di tali "**micropartecipazioni**" ed in particolare per quanto riguarda le partecipazioni nelle Soc. Dolomiti Energia Holding S.p.a che opera nel settore dei servizi pubblici a rilevanza economica e Trentino Trasporti S.p.a. che opera nel servizio di trasporto pubblico, si rileva che le società presentano una forte connessione con il territorio e sono valutate dall'Amministrazione strategiche per lo svolgimento di servizi essenziali per la popolazione ai sensi dell'art. 3 co 27 della L. 24/12/2007, nr. 244 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" – Legge finanziaria 2008. Nel periodo 2011 – 2015 hanno presentato sempre risultati economici positivi e con riferimento a Dolomiti Energia Holding S.p.a anche un riconoscimento ai soci di un dividendo annuo

Per quanto riguarda le restanti partecipazioni, preme sottolineare peraltro che esse non vanno intese in senso stretto quale ritorno economico immediato dell'investimento, ma anche in senso lato, come ritorno in termini di sviluppo tecnologico del Comune (Informatica Trentina spa) e di servizi vari (Consorzio dei Comuni Trentini).

Si rammenta infine che per quanto riguarda le **Società di sistema** (Informatica Trentina), come affermato dalla stessa Corte dei Conti (delibera n. 10/2014), per dette società costituite dalla Provincia Autonoma di Trento, che in alcuni casi svolgono servizi pubblici locali e in altri si occupano di attività strumentali al funzionamento degli Enti (come nel caso in esame), l'adesione da parte degli Enti locali è prevista e quindi legittimata dalla stessa legge istitutiva della società.

Trattandosi peraltro di società in house, la partecipazione al capitale sociale è strumento legittimante l'affidamento diretto e dunque uscire dalla compagine significherebbe perdere questa possibilità. L'analisi della partecipazione in argomento, analogamente alle altre società di sistema disciplinate dalla legge di riforma istituzionale, va quindi spostata su un altro piano ovvero sulla convenienza dell'affidamento del servizio a tale società rispetto ad altre modalità di espletamento analisi prodromica all'approvazione della delibera/determina di affidamento.

Infine va rilevato che la partecipazione dei singoli comuni è di minima entità ed acquisita a titolo gratuito e quindi, dal punto di vista strettamente economico, un'eventuale dismissione non comporterebbe alcun vantaggio all'ente.